

ماستر التدبير السياسي والإداري بالكلية متعددة التخصصات بالناظور، ومختبر الدراسات السياسية والقانون العام بكلية العلوم القانونية والاقتصادية والاجتماعية بفاس، ومركز تكامل للدراسات والبحوث، ومركز الدراسات والبحوث حول الإدارة العمومية، ومؤسسة هانس زايدل.

## ينظمون ندوة وطنية في موضوع :

### حكمة الصفقات العمومية بالمغرب بين الفرص والمخاطر

يومي 19 و 20 أكتوبر 2022

بالكلية متعددة التخصصات بالناظور

#### أرضية الندوة :

شهد نظام الصفقات العمومية العديد من الإصلاحات القانونية، منذ استقلال المغرب إلى اليوم. ولقد كان من أهمها، تلك التي توجت بإصدار مرسوم 30 دجنبر 1998، والذي تم تعديله بمرسوم 5 فبراير 2007، ثم مرسوم 20 مارس 2013 الذي يعد النص الجاري به العمل حاليا.

كما أثبتت تجربة ما يقارب العقد من الممارسة في مجال الصفقات العمومية، وجود اختلالات ونقائص، تستوجب تطويرها من خلال العمل على ملاءمة نظام تدبير الصفقات العمومية مع الأنظمة والمعايير النموذجية للمنظمات الدولية المتدخلة في هذا الشأن، ومع ما يقتضيه الدستور المغربي (2011) من مبادئ الحكامة والشفافية وربط المسؤولية بالمحاسبة، ولاسيما ما جاء به الفصل 36 الذي ألزم السلطات العمومية المعنية بالوقاية، طبقا للقانون، من كل أشكال الانحراف المرتبطة بإبرام الصفقات العمومية وتدبيرها، والزجر عن هذه الانحرافات.

لكن وعلى الرغم من أهمية كل الإصلاحات القانونية والمؤسسية التي عرفها نظام الصفقات العمومية خلال السنوات الأخيرة، فقد أبانت الممارسة عن وجود العديد من المخاطر التي لازمت

جميع العمليات والمراحل التي تمر منها الصفقات العمومية، بدءاً من مرحلة الإعداد وإلى غاية التسلم النهائي للأعمال لموضوع الصفقة، وهو ما تؤكدُه العديد من التقارير الصادرة عن المنظمات الاقتصادية الدولية والهيئات الرقابية الوطنية، وعلى رأسها التقارير السنوية للمجلس الأعلى للحسابات.

وقد أضحَت مسألة تدير المخاطر رهانا جديدا للحكامة والشفافية في تدير المال العام وتجويد مداخل التنمية لاسيما عبر الصفقات العمومية، بالنظر إلى النمو المطرد لحجم الاعتمادات التي تُرصد سنويا للاستثمارات العمومية للدولة والجماعات الترابية والمؤسسات العمومية، والتي بلغت برسم قانون المالية لسنة 2022 ما يفوق 200 مليار درهم، أي ما يعادل حوالي 20% من الناتج الداخلي الخام.

إن استثمار مثل تلك المبالغ الضخمة، من دون عقلنة للموارد المالية، في ميزانية الدولة والجماعات الترابية وكذا المؤسسات العمومية، قد يؤدي إلى ارتفاع هامش الخطأ الذي قد يرتكب في إطار تدير وصرف تلك المبالغ المالية، سواء بالوقوع في سوء التسيير أو في المس بالمال العام أو إحداث خلل فيه بقصد أو بدون قصد، في زمن أصبحت فيه بلادنا في أمس الحاجة إلى تدير فعال وناجع للمال العام، لاسيما في ظل الوضعية التي شهدتها فترة الحجر الصحي وحالة الطوارئ الصحية التي لا تزال مستمرة إلى اليوم بسبب تداعيات جائحة كورونا (كوفيد 19)، فضلا عن تقلبات المحيطين الدولي والإقليمي (مثل الحرب الروسية الأوكرانية) وتأثيراتها على اقتصادنا الوطني.

من هذا المنطلق، تشكل هذه الندوة فرصة لدراسة ومناقشة مختلف الجوانب المتعلقة بتدير المخاطر كرهان وقائي جديد لحسن تدير المال العام عبر الصفقات العمومية.

وقد اختار المنظمون التركيز على المحاور الآتية :

✓ المحور الأول : سؤال الحكامة في اتصاله بالصفقات العمومية مع استحضار التجارب

المقارنة ؛

✓ المحور الثاني : تدير المخاطر المحتملة في مجال الصفقات العمومية من البرمجة والإعداد

إلى التنفيذ والتسليم ؛

✓ المحور الثالث : طرق وآليات تدير المخاطر الناشئة عن منازعات إبرام وتنفيذ الصفقات العمومية ؛

✓ المحور الرابع : دور هيئات المراقبة والتدقيق في الوقاية من مخاطر سوء تدير مشاريع الصفقات العمومية ؛

### نواظم المشاركة:

- ترسل مشاريع الأبحاث في حدود 500 كلمة، وتتضمن بالأساس العنوان والإشكالية والفرضيات. وترفق بمختصر السيرة الذاتية للباحث، وتتضمن أساسا: الاسم والنسب، الدرجة العلمية، التخصص، مؤسسة الانتماء، نبذة عن الأبحاث المنجزة والتي لها علاقة بالموضوع، البريد الإلكتروني، رقم الهاتف، مقر الإقامة...؛
- ترسل البحوث باللغة العربية أو الفرنسية أو الانجليزية في صيغة Word بحجم 16 ؛
- يشترط في البحث أن يكون في سياق الندوة وإشكاليتهما، (لا يمكن قبول إلا الأوراق التي تنطلق من الأرضية)، وألا يكون منشورا من قبل، وأن تتميز مراجعه الأساسية بالجدة والمواكبة ؛
- يرفق البحث بملخص في حدود 200 كلمة باللغتين العربية والانجليزية ؛
- تعرض البحوث على محكمين من ذوي الاختصاص والخبرة ؛
- لا يتم الردّ إلا على أصحاب البحوث التي تجيزها اللجنة العلمية، كما لا تُقبل المداخلات المشتركة إلا إذا كانت نتيجة لأبحاث ميدانية.
- البريد الإلكتروني للتواصل مع اللجنة المنظمة:

[colloquenador.mrmp@gmail.com](mailto:colloquenador.mrmp@gmail.com)

### تواريخ هامة :

- آخر أجل لاستقبال المشاريع الأولية : 15 يونيو 2022.
- الرد على أصحاب المشاريع المقبولة : 25 يونيو 2022.
- آخر أجل لتسليم الأوراق النهائية : 15 شتنبر 2022.

**Appel A communication**  
**Colloque national :**  
**La gouvernance des marchés publics au**  
**Maroc : opportunités et risques**  
**Faculté pluridisciplinaire de Nador**  
**19 et 20 octobre 2022**

**Argumentaire :**

Le système des marchés publics au Maroc a connu plusieurs réformes d'ordre juridique. En effet, le décret du 20 Mars 2013 relatif aux marchés publics, ainsi que les textes législatifs et réglementaires y afférents ont pour objectifs principaux, l'alignement aux normes et aux standards adoptés par les organismes internationaux, et l'adaptation aux dispositions constitutionnelles notamment celles relatives aux principes de la bonne gouvernance, la transparence et la corrélation entre la responsabilité et la reddition des comptes.

Notons que la constitution de 2011 a eu le mérite d'introduite dans son texte le terme « marchés publics », cité dans son article 36 qui stipule que « ....Les pouvoirs publics sont tenus de prévenir et réprimer, conformément à la loi, toutes formes de délinquance liées à l'activité des administrations et des organismes publics, à l'usage des fonds dont ils disposent, à la passation et à la gestion des marchés publics... », Ces dispositions considèrent les marchés publics comme outil principal de développement économique et social dans lequel s'engage le Maroc.

Néanmoins, en dépit de l'importance des réformes juridiques et institutionnelles introduites en matière des marchés publics durant les dernières années, leur mise en application reste confrontée à plusieurs risques liés à la réalisation desdits marchés, et ce, depuis la préparation,

la passation, l'exécution et jusqu'à la réception définitive. Ce constat a été relevé au niveau des rapports des organismes économiques internationaux et les instances nationales de contrôle, notamment la cour des comptes.

Rappelons que l'importance donnée par les pouvoirs publics à la promotion de l'investissement public, afin de répondre aux exigences et besoins progressifs des citoyens et des citoyennes en matière des services publics de qualité, s'est manifestée notamment par la loi des finances 2022, qui lui a consacré environ 200 milliards de Dirhams (soit 20% du PIB).

Il est clair que l'implémentation du dispositif du management des risques en matière des marchés publics, constitue une priorité pour faire face aux enjeux et défis relatifs à la lutte contre-la corruption et toutes formes de dérives liées à l'activité des organismes publics et à l'utilisation des deniers publics. Ceci et d'autant plus vrai dans un contexte économique défavorable et une situation critique des finances publiques, suite notamment aux conséquences de la pandémie Covid-19, et aux différentes mutations régionales et internationales.

De ce qui précède, ce colloque constituera une occasion pour étudier et débattre les différents aspects de cette thématique. Ainsi, le comité organisateur du séminaire a arrêté quatre (4) principaux axes comme suit :

- ✓ **Premier Axe** : La gouvernance des marchés publics à la lumière des expériences comparatives ;

- ✓ **Deuxième Axe** : Gestion des risques afférents à la programmation, à la préparation et à l'exécution des marchés publics ;
- ✓ **Troisième Axe** : Méthodes et mécanismes de gestion des risques émanant de litiges liés à la passation et à l'exécution des marchés publics ;
- ✓ **Quatrième Axe** : Le rôle des instances de contrôle et d'audit en matière de la prévention contre les risques de la mauvaise gestion des projets des marchés publics ;

### **Conditions de participation :**

Les propositions de communication devront scrupuleusement présenter les caractères suivants :

- Les résumés des propositions de communication (500 mots au maximum) sont à envoyer sous format électronique à l'adresse e-mail suivante : [colloquenador.mrmp@gmail.com](mailto:colloquenador.mrmp@gmail.com) ;
- Les auteurs doivent en préciser notamment le titre de la communication, la problématique et les hypothèses. Les résumés doivent contenir les renseignements concernant l'identité de l'auteur, son adresse e-mail, son numéro de téléphone, l'institution de rattachement, le champ disciplinaire, ainsi qu'une photo, au même titre qu'un bref aperçu (pas plus d'une page) sur son activité scientifique ;
- Elles peuvent être rédigées en Arabe, Français ou en Anglais sous format Word, Taille de police 16 ;

- Elles doivent porter sur les axes du colloque sans faire l'objet d'une publication antérieure ;
- Elles doivent être accompagnées d'un résumé de 200 mots en Arabe ou en Anglais ;
- Ne seront contactés que les auteurs des propositions de communication admises.

### **Dates à retenir :**

- **15 juin 2022** : date limite d'envoi des résumés des propositions de contribution ;
- **25 juin 2022** : Notification d'acceptation des résumés ;
- **15 septembre 2022** : date limite de réception des versions intégrales des propositions de communication ;

■ تنسيق أشغال الندوة:

ذ.ادريس جردان	ذ.المصطفى قريشي
ذ. مدني احميدوش	ذ. عكاشة بن المصطفى
د. عبد العي الغربية	ذ. جمال العزوزي

■ أعضاء اللجنة العلمية:

ذ. مدني احميدوش	ذ. محمد الرضواني
ذ. نجاه العماري	ذ. عبد اللطيف الشداوي
ذ. الشريف الغيام	ذ. حسن صحيب
ذ. يوسف عنتر	ذ. عبد الرحمن حداد
ذ. الغلبزوري محمد	ذ.الحسين الرامي
ذ. عبد العزيز أقالوش	ذ.عبد الرحيم خالص
ذ. عز العرب الحمومي	ذ. محمد أبركان
ذ. الهاشيمي اباسيدي	ذ. ميلود بوطريقي
ذ. فضمة توفيق	ذ. محمد قزير
د. محمد المودن	ذ. أحمد أعراب

■ أعضاء اللجنة التنظيمية:

ذ. محمد أبركان	ذ.امحمد العيساوي
ذ.هشام الحسكة	ذة.حنان النحاس
د. محمد المودن	ذة. عزيزة الغوداني
ذ. محمد أشنيفخ	ذ. لبر انصي محمد
ذ. الصبار الطيبي	ذ. محمد طبيبي
ذة. كريمة خلدون	ذة. حنان الروبي
الحسين المحكول	امبارك اركوكو